



新能源与工程总承包

法律政策与行业动向综合资讯

二〇二五年二月

建领城达“新能源与工程总承包”创新研究小组

本期编制人员：王凌俊、迟于超、陆诗琴、龚正芳（实习）

前言

在全球能源领域，绿色低碳、新能源行业的创新发展已经进入推动经济转型与可持续发展的关键时期。为跟进客户业务需求、响应客户关切问题，上海建领域达律师事务所成立了“新能源与工程总承包”创新研究小组，对“新能源”、“工程总承包模式”两个领域的法律问题开展跟踪研究。

我们会定期将搜集整理的法律法规、政策文件、行业动向以及我们的研究成果编制成《综合资讯》在建领域达的网站、公众号等渠道公开发布，旨在为能源行业的从业者提供及时、准确的法律政策与行业动向资讯。

编委

研究小组组长：王凌俊

研究小组副组长：迟于超

研究小组成员：王鑫、顾伊笛、陆诗琴、杨洵、于越、张航宇



目 录

一、政策文件	1
1. 自然资源部、国家能源局等联合发布《关于推动海洋能规模化利用的指导 意见》	1
2. 工业和信息化部等八部门印发《新型储能制造业高质量发展行动方案》	1
3. 国家能源局印发《2025 年能源工作指导意见》	2
4. 江苏常州市政府办公室印发《进一步支持企业创新发展的若干政策》	2
5. 中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅发布《广东省建设现代化产 业体系 2025 年行动计划》	3
二、行业资讯	4
1. 国家能源局表明今年将加大政策供给、支持更多民企参与能源项目开发建 设	4
2. 新能源汽车市场持续升温	4
3. 公共领域车辆全面电动化试点启动	4
4. 中国将对原产于美国的煤炭、液化天然气加征 15%关税	5
三、数据与研究	5
1. 《2025 能源蓝皮书》主题研讨与撰稿启动会在北京召开	5
2. 中能传媒研究院发布《2025 年全球能源市场形势研判及对策建议》	6
3. 国际能源署（IEA）发布《2025 电力报告》	6

一、政策文件

1. 自然资源部、国家能源局等联合发布《关于推动海洋能规模化利用的指导意见》

2025 年 2 月 5 日，自然资源部、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、中国科学院、国家能源局联合印发《关于推动海洋能规模化利用的指导意见》【自然资发〔2025〕34 号】。该指导意见围绕海洋能开发利用提出系统性部署，明确以潮汐能、波浪能、温差能、盐差能等重点方向，通过强化科技创新、扩大工程试点、优化产业发展环境、加强开放合作、强化政策措施保障等举措，加快海洋能规模化利用进程。

指导意见提出一系列目标，包括 2030 年海洋能装机规模达到 40 万千瓦、建成一批海岛多能互补电力系统和海洋能规模化示范工程、形成系列高效稳定且经济的海洋能技术装备产品、海洋能规模化产业化发展的法律政策进一步健全完善等。

[查看全文](#)

2. 工业和信息化部等八部门印发《新型储能制造业高质量发展行动方案》

2025 年 2 月 10 日，工信部等八部门联合印发《新型储能制造业高质量发展行动方案》【工信部联电子〔2025〕7 号】，推动新型储能制造业高质量发展。方案提出，到 2027 年，我国新型储能制造业创新力和综合竞争力将显著提升，产业体系加速完善，产品性能显著增强，能够更好满足经济社会多领域应用需求。

方案明确了六大专项行动：一是新型储能技术创新行动，鼓励发展多元化新型储能技术，突破高效集成和智慧调控技术，攻关全生命周期多维度安全技术；

二是产业协同发展推进行动，优化产业布局，加强资源保障；三是产业转型升级发展行动，提升安全生产能力、智能制造水平，坚持绿色低碳发展；四是示范应用场景拓展行动，推进电源和电网侧储能应用，拓展用户侧储能多元应用；五是产业生态体系完善行动，开展新型储能标准体系建设，加强创新服务平台建设及知识产权保护运用；六是贸易投资合作提升行动，支持企业国际化布局。

[查看全文](#)

[方案解读](#)

3. 国家能源局印发《2025 年能源工作指导意见》

2025 年 2 月 27 日，国家能源局正式印发《2025 年能源工作指导意见》【国能发规划〔2025〕16 号】，明确了 2025 年能源工作的总体要求和重点任务。《指导意见》表明，要提升能源安全保障能力、推进绿色低碳转型、深化能源改革和法治建设、推动科技创新、增强民生用能保障、提升能源监管效能、巩固国际合作，并加力完成“十四五”能源规划目标任务、科学谋划“十五五”能源规划。《指导意见》提出了能源工作的主要目标，即能源供应保障能力持续增强、绿色低碳转型不断深化、发展质量效益稳步提升，以能源高质量发展和高水平安全助力我国经济持续回升向好，满足人民群众日益增长的美好生活用能需求。

[查看全文](#)

4. 江苏常州市政府办公室印发《进一步支持企业创新发展的若干政策》

2025 年 2 月 6 日，江苏常州市政府办公室印发《进一步支持企业创新发展的若干政策》【常政办发〔2025〕6 号】。政策提出十八项“支持”，即支持企业

追求卓越领航、支持企业扩大有效投入、支持企业加强品牌建设、支持企业壮大发展规模、支持企业完善公司治理、支持企业实施兼并重组、支持企业加大科创投入、支持企业建立研发机构、支持企业绿色低碳转型、支持企业提升外资能级、支持企业开展跨国经营、支持企业深化“两业融合”、支持企业加速数智应用、支持企业参与场景创新、支持企业拓展新兴业态、支持企业开展股权融资、支持企业引育创新人才、支持企业保护知识产权。

[查看全文](#)

[政策解读](#)

5. 中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅发布《广东省建设现代化产业体系 2025 年行动计划》

2025 年 2 月 6 日，中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅印发《广东省建设现代化产业体系 2025 年行动计划》，提出要加快构建产业科技互促双强、三次产业融合发展、内外市场齐头并进、具有广东特色优势的现代化产业体系，因地制宜发展新质生产力，深入推动高质量发展，努力在建设现代化产业体系方面继续走在全国前列。计划内容包括实施科技创新强基行动、实施产业集群培优行动、实施数智技术赋能行动、实施区域协调协同行动、实施产业开放合作行动、实施质量品牌提升行动、实施资源要素保障行动。

[查看全文](#)

二、行业资讯

1. 国家能源局表明今年将加大政策供给、支持更多民企参与能源项目建设

国家能源局表明今年将加大力度，支持更多民营企业参与能源项目开发建设，包括支持民营企业参与油气勘探开发、加工转化项目建设，投资新能源和电力设施建设项目等；支持民营企业以多种形式参与煤矿开发建设，有序释放先进煤炭产能；引导民营企业在构建新型电力系统九大专项行动、可再生能源替代行动等新型能源体系建设中发挥更大作用；支持有能力的民营企业承担核电领域国家重大技术攻关任务，参与核电产业链供应链建设，参股投资核电项目。下一步将加大能源领域民营经济健康发展的政策供给、落实好新能源上网电价市场化改革文件，促进新能源行业实现量的合理增长和质的有效提升。

[查看全文](#)

2. 新能源汽车市场持续升温

据报道，2025 年 2 月，新能源汽车市场迎来“狂飙”式增长，整体销量同比激增。比亚迪以单月 32.28 万辆的销量强势领跑，同比增长 164%。此外，小鹏汽车交付量突破 3 万辆，同比增长 570%；零跑汽车交付 2.5 万辆，同比增长 285%；理想汽车交付 2.6 万辆，同比增长近 30%。

3. 公共领域车辆全面电动化试点启动

为进一步提质扩面做好公共领域车辆先行区试点工作，支持地方进行广泛技术和模式创新，更好促进新能源汽车消费，工业和信息化部等八部门在 10 个城

市启动第二批公共领域车辆全面电动化先行区试点。本次试点支持天津等 10 个试点城市深入开展车网互动、光储充换、智能网联等新技术新模式创新应用，与县域充换电设施补短板“车路云一体化”试点、汽车以旧换新等形成工作合力，全面拓展新能源汽车市场化应用。根据工作计划，预计 10 个城市新增推广新能源汽车超过 25 万辆，建设充电桩超过 24 万个。

[查看原文](#)

4. 中国将对原产于美国的煤炭、液化天然气加征 15%关税

2 月 4 日，国务院关税税则委员会发布公告，自 2025 年 2 月 10 日起，将对原产于美国的部分进口商品加征关税。对原产于美国的进口煤炭、液化天然气加征 15%关税；对原油、农业机械、大排量汽车、皮卡加征 10%关税；对原产于美国的所列进口商品，在现行适用关税税率基础上分别加征相应关税，现行保税、减免税政策不变，此次加征的关税不予减免。

[查看全文](#)

三、数据与研究

1. 《2025 能源蓝皮书》主题研讨与撰稿启动会在北京召开

2025 年 2 月 14 日，中国社会科学院能源经济研究中心组织了《2025 能源蓝皮书》主题研讨与撰稿启动会，聚焦“2024-2025 中国能源发展前沿报告——新型能源体系建设进展与展望”。此次会议汇集了来自国家发改委能源所、中

核战略规划研究总院、中国煤炭工业协会等多家机构的 20 余位专家，围绕新型能源体系建设、电力市场、可再生能源、煤炭、石油、天然气、核能等行业，以及能源数智化、氢能与储能发展等热点问题展开深入讨论。会议确定了报告结构和各篇章的主要研究内容，并明确了撰写进度和写作要求，为国家“十五五”能源发展提供智力支撑。

2. 中能传媒研究院发布《2025 年全球能源市场形势研判及对策建议》

2025 年 2 月 24 日，中能传媒研究院发布《2025 年全球能源市场形势研判及对策建议》，指出 2024 年全球可再生能源装机规模持续扩大，陆上风力发电和光伏发电成为主要力量；全球能源投资超过 3 万亿美元，其中约 2 万亿美元用于清洁能源技术和基础设施。2025 年，全球光伏新增装机预计达 596 吉瓦，同比增长 6.0%，东南亚、拉美、中东等新兴市场表现亮眼。同时，报告强调，全球能源市场也面临诸多挑战，包括经济下行压力、地缘冲突外溢、逆全球化趋势以及美国气候及能源新政等。中国作为最大的化石能源进口国和可再生能源投资国，需全面分析全球能源格局演变，提前做好应对准备，推动能源转型和可持续发展。

3. 国际能源署 (IEA) 发布《2025 电力报告》

2025 年 2 月，国际能源署 (IEA) 发布《2025 电力报告》。报告指出，2025-2027 年全球电力需求将进入快速增长期，预计年均增长 3.9%，到 2027 年，全球电力消耗量预期还将呈现强劲增长趋势。这种趋势正是因为电动汽车、空调、数据中心、热泵等新兴领域的蓬勃发展。《报告》也提醒，随着可再生能源电力

占比持续提升，极端气候事件频发对电力系统的稳定性构成挑战，因此，未来电力系统韧性将变得尤为重要，长时储能、需求侧响应、天然气发电等灵活性调节手段在电力系统中或将发挥更加重要的作用。

[查看原文](#)

* 本资讯不是上海建领域达律师事务所及其律师出具的正式或非正式法律意见和建议，请勿仅依据本资讯内容作出任何行为或决策。如需转载或引用，请事先私信沟通获得授权，并于转载时在文首注明作者姓名及来源。若有意进一步咨询或探讨相关议题，欢迎通过事务所邮箱(jlcd@jlcdlaw.com)或公众号与研究小组联系交流。